

§ 3. Изменение климата и права человека

Проблематика изменения климата стала рассматриваться в ракурсе правозащитной тематики с 2008 г. Официальное начало дискуссии было положено 28 марта 2008 г., когда была принята без голосования резолюция Совета ООН по правам человека 7/23 «Права человека и изменение климата». В резолюции говорилось, что Совет по правам человека обеспокоен тем, что изменение климата создает непосредственную и далеко идущую угрозу для людей и общин во всем мире и имеет последствия для полного осуществления прав человека, а также признает, что изменение климата является глобальной проблемой, которая требует глобального решения.

Действительно, проблема изменения климата поднимает очень много проблем и несет угрозу массового нарушения прав человека. Так, в резолюции подчеркивалось, что забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития и что для справедливого удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в области развития и окружающей среды требуется осуществление права на развитие. Малоимущие во всем мире, особенно проживающие в районах высокого риска, особенно уязвимы с точки зрения воздействия изменения климата и, как правило, обладают более ограниченными возможностями в области адаптации. Вместе с тем низкорасположенные и другие малые островные страны, страны с низинными прибрежными, засушливыми и полузасушливыми районами или районами, подверженными наводнениям, засухе и опустыниванию, и развивающиеся страны с неустойчивыми горными

экосистемами особенно подвержены неблагоприятным воздействиям изменения климата.

Изменение климата, как экологическая проблема, потенциально оказывает вредные последствия на следующие права: право человека на достаточное жилище, право на достаточный жизненный уровень, право человека на доступ к воде.

Экологические беженцы. Ухудшение экологической обстановки является сегодня одной из важных причин миграции населения, причем такая ситуация характерна не только для России, но и для мирового сообщества в целом. В последние годы количество катастроф антропогенного и природного характера значительно возросло, что привело к увеличению числа людей, вынужденных покинуть место своего привычного проживания.

Например, по экспертным оценкам, число россиян – экологических мигрантов достигает нескольких сотен тысяч человек (включая радиационно-загрязненные территории). В первое десятилетие XXI в. для многих стран региона Восточной Европы и Центральной Азии экологическая составляющая миграционных потоков также является весьма значительной.

Определение понятия «экологические мигранты»дается в материалах Региональной конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц и других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах, которая проходила в Женеве 30–31 мая 1996 г. под эгидой УВКБ ООН, МОМ и ОБСЕ¹⁴². В соответствии с этим определением, *экологический мигрант* – это лицо, которое вынуждено покинуть место своего постоянного проживания и которое перемещается в пределах своей страны или пере-

¹⁴² См.: Программа действий в CISCONF/1996/6 от 4 июля 1996 г. Приложение II.

секает ее границу вследствие резкого ухудшения состояния окружающей среды или экологических катастроф.

В случае если граждане, мигрируя по экологическим причинам, не пересекают границы своего государства, они могут рассматриваться как лица, перемещенные внутри страны (ВПЛ), т.е. это лица или группы лиц, которые в результате вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков, систематических нарушений прав человека либо природных или вызванных деятельностью человека катастроф были вынуждены покинуть свои дома или места обычного проживания, но которые не пересекали международно-признанную государственную границу¹⁴³.

Лица, перемещающиеся в добровольном или принудительном порядке через международные границы из-за экологических факторов, вправе рассчитывать на общие гарантии прав человека в принимающем государстве, но зачастую не имеют права на проникновение на территорию этого государства. Лиц, вынужденных перемещаться за пределы национальных границ в силу экологических факторов, иногда называют «климатическими беженцами» или «экологическими беженцами». Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международная организация по миграции и другие гуманитарные организации указали на то, что в международном гуманитарном праве эти термины не имеют правовой основы и их следует избегать с тем, чтобы не подрывать международно-правовой режим защиты беженцев.

Представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц высказал предложение о том, что лицо, от которого на разумных основаниях нельзя ожидать возвращения (например, если помочь и защита, обеспечиваемые страной происхождения, намного

¹⁴³ См.: Док. Е/СМ.4/1995/50 от 2 февраля 1995 г. Рабочее определение, использованное представителем Генерального секретаря ООН по вопросам лиц, перемещенных внутри страны.

хуже международных стандартов), следует считать жертвой вынужденного перемещения и ему следует предоставить как минимум временное разрешение на пребывание.

Одним из возможных сценариев вынужденного перемещения через национальные границы является возможное полное затопление малых островных государств. Два рабочих документа Подкомиссии по поощрению и защите прав человека посвящены некоторым правозащитным вопросам, которые могут возникнуть в связи с подобными ситуациями, такими, как права затронутого населения по отношению к принимающим государствам и возможное право на жизнь в общине. Право прав человека не дает четких ответов на вопрос о статусе населения, которое перемещается из затапливющихся островных государств.

Необходимо отметить, что регулирование процессов, связанных с восстановлением экологических прав человека, вынуждение причиненного ущерба, в частности в результате миграции по экологическим причинам, регламентируется национальным законодательством и на сегодняшний день является слабо проработанным, что во многих случаях вызывает проблемы защиты прав человека. Можно утверждать, что для принятия мер в случае таких возможных бедствий и защиты прав затронутых людей потребуются прежде всего не новые правовые документы, а надлежащие долгосрочные политические решения.