

ВВЕДЕНИЕ

«...защита окружающей среды является *sine qua non* для многих прав человека (право на здоровье, право на жизнь и т.д.). Едва ли необходимо конкретизировать то, что ущерб окружающей среде может повлечь нарушение и подрывание основ всех прав человека»⁴.

К.Г. Веераманти,
вице-президент
Международного Суда ООН

Вот уже 40 лет концепция экологических прав человека существует по миру. С тех пор большинство государства мира включили в свои конституции положения о защите экологических прав, и в чем-то ситуация с защитой этих прав действительно улучшилась⁵. Однако единообразия в формулировках экологических прав не наблюдается. При тщательном рассмотрении национального законодательства государств, обращает на себя внимание тот факт, что предусматриваемые ими формы обеспечения экологических прав отличаются большим разнообразием.

Международное право как действенный механизм должно действовать эффективно и выработать свою модель защиты и соблюдения экологических прав. Ведь природа не знает границ, и сегодня только международное (а не национальное!) право в состоянии адекватно защитить окружающую среду. Государства должны более активно действовать с целью выработки в рамках международного права единых под-

⁴ См.: Дело «Габчиково – Надьмарош» (Венгрия против Словакии), I.C.J., Judgment 25.09.1997. (Отдельное мнение Судьи Веераманти.)

⁵ Экологические положения конституций (2012). URL: http://www.eurasniipp.ru/PDF/environmental_provisions_of_the_constitutions_kbs.pdf

ходов к экологическим правам, классифицировать их, дать четкое юридическое наполнение.

Экологические права человека – достаточно новый комплекс прав в общей системе прав человека. От их четкого определения, содержания, степени кодифицированности в международно-правовых актах во многом зависит решение задач обеспечения экологической безопасности, сохранения окружающей среды, рационального природопользования и перехода к модели устойчивого развития. Экологические права нельзя строго отнести ни к одному из трех известных «поколений прав человека»⁶. Среди юристов-экологов и юристов-международников нет согласия относительно их правовой природы, происхождения, перечня и места в системе международно-признанных прав человека.

Вместе с тем, проблема защиты окружающей среды буквально пронизывает все общественные и международные отношения. В правовой науке сложилось понятие «экологизация». Профессор В.В. Петров был одним из первых ученых, кто стал употреблять это понятие, в частности, он писал: «...под экологизацией нормативно-правовых актов надо понимать внедрение эколого-правовых требований в содержание, правовую ткань нормативно-правового акта»⁷. Процесс «экологизации права» проявляется и в сфере защиты прав человека⁸.

⁶ В правовой доктрине принято выделять три поколения прав человека («generation» of human rights): 1) гражданские и политические права; 2) социальные, экономические и культурные; 3) коллективные права (права солидарности).

⁷ Петров В.В. Экологическое право России: Учебник. – М.: Бек, 1995. – С. 95.

⁸ Боголюбов С.А. Экологизация законодательства, государства и общественной жизни // Право и экология: материалы VIII Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 23–24 мая 2013 г.). – М.: Инфра-М, ИЗиСП, 2014. – С. 33–39; Короткий Т.Р. Экологизация международного права: попытка системного анализа // Российский ежегодник международного права 2012. – СПб.: Россия – Нева, 2013. – С. 43–63.

С одной стороны, экологические права рассматриваются как вид гражданских и политических прав (первое поколение прав человека): доступ к экологической информации, доступ к правосудию для возмещения экологического вреда. Плюсом данного подхода является возможность реального участия в принятии экологических решений, а также возможность требовать от государства соблюдения минимальных стандартов защиты жизни, частной жизни и собственности от экологического ущерба. Этот подход является достаточно антропоцентрическим, поскольку он сосредоточен на вредном воздействии на отдельных лиц, а не на защите самой окружающей среды. Он сформировался в процессе «экологизации» прав человека, это не экологические права человека как таковые.

С другой стороны, защита экологических прав возможна через имеющиеся социальные и экономические права (второе поколение прав человека), прежде всего через право на здоровье. Данный подход представляется менее антропоцентрическим. В этом случае экологические права имеют возможность конкурировать с другими правами так называемого «второго поколения», например правом на развитие; также они будут иметь приоритет перед другими правами человека, не имеющими пока статуса защиты в международном праве.

Третий вариант предполагает отношение к качеству окружающей среды как к коллективному праву, предоставленному общине (народу), а не отдельным лицам. Это наиболее спорный подход. Не все юристы признают пользу признания третьего поколение прав, утверждая, что они девальвируют концепцию прав человека и отвлекают внимание от необходимости осуществления существующих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Тем не менее существует ряд примеров, когда коллективные права важны для защиты экологических прав: защита прав меньшинств и коренных народов, прав всех народов свободно распоряжаться своими природными ресурсами.

Много ученых говорит сегодня о появлении вообще нового поколения прав человека – экологических прав. Они полагают, что хотя существующие права человека, будучи соблюдены в полной мере, могут существенно способствовать защите окружающей среды, но с их помощью вряд ли удастся достичь желаемых результатов в защите и сохранении окружающей среды. Выделение экологических прав является не только инструментом удовлетворения индивидуальных экологических интересов их обладателя, но и, что весьма важно, служит инструментом сохранения и восстановления благоприятного состояния окружающей среды как публичного блага. Практическим воплощением этого подхода стало учреждение Советом ООН по правам человека в 2012 г. поста *Независимого эксперта по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой*⁹, на который был избран известный американский юрист-эколог Джон Х. Нокс.

В целом сегодня международным сообществом разработаны международно-правовые документы, положения которых направлены на защиту и соблюдение экологических прав человека. Часть из них дается в приложении к данному учебному пособию. Приводится программа курса «Защита экологических прав человека» на русском и английском языке, список публикаций, Интернет-сайтов и тематический список международных договоров, которые будут полезны при всестороннем изучении рассматриваемой темы.

⁹ Резолюция Совета ООН по правам человека 19/10 «Права человека и окружающая среда» от 22 марта 2012 г.