

# ЭКОЛОГИЯ

## природа и общество вопросы регулирования

Под редакцией А. В. Корчака, В. А. Харченко

Допущено

Учебно-методическим объединением  
вузов Российской Федерации  
по образованию в области горного дела  
в качестве учебника для студентов вузов,  
обучающихся по направлению подготовки «Горное дело»  
и по специальности «Экономика и управление  
на предприятии (горная промышленность)»  
направления подготовки «Менеджмент»

Москва «Студент» 2011

УДК 504  
ББК 20.1  
Э40

Рецензенты:

д-р экон. наук *И.М. Потравный* (Российский  
экономический университет им Г.В. Плеханова);  
д-р техн. наук *И.В. Гранин*  
(Национальный научный центр горного  
производства Института горного дела  
им. А.А. Скочинского)

Авторы:

**В.Г. Гридин, Т.Т. Исмаилов,  
А.Р. Калинин, А.А. Кобяков,  
А.В. Корчак, А.В. Мясков,  
И.В. Петров, С.М. Попов,  
И.А. Стоянова, В.А. Умнов,  
В.А. Харченко**

Э40 **Экология: природа и общество – вопросы регулирования:** Учебник /  
В. Г. Гридин, А. А. Кобяков, В. А. Умнов и др.; Под ред. А. В. Корчака,  
В.А. Харченко. – М.: Студент, 2011. – 255 с.: ил.

ISBN 978-5-4363-0006-1

Изложены основы взаимоотношения человечества с природной средой. Рассмотрены наиболее значимые положения правового и организационного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, а также современное состояние управления природопользованием.

*Для бакалавров, специалистов, магистров, аспирантов, преподавателей, ученых и практических работников в области экологии, охраны окружающей среды и экономики природопользования.*

УДК 504  
ББК 20.1

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
РАЗДЕЛ 1. ПРИРОДА И ОБЩЕСТВО.....	5
Глава 1. Человек и природа – взгляд в прошлое и будущее.....	5
1.1. Научные понятия об окружающем мире.....	5
1.2. Биосфера и ноосфера.....	11
1.3. Концептуальные основы современного природопользования.....	17
1.4. Человек и природа в новом тысячелетии.....	25
Глава 2. Основы существования природных и техногенных экосистем.....	34
2.1. Биогеоценоз. Экосистемы.....	34
2.2. Вклад человека в изменение и существование экосистем.....	40
2.3. Техногенные экосистемы и внедрение в них природных компонентов.....	44
Глава 3. Геополитика. Международное сотрудничество в целях сохранения природы.....	59
3.1. Государство и ресурсная политика.....	59
3.2. Международные конвенции и стратегии.....	65
3.3. Экологическая безопасность.....	80
РАЗДЕЛ 2. ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ.....	86
Глава 4. Основы правового регулирования природопользования.....	86
4.1. Общие сведения об экологическом праве.....	86
4.2. Конституционные основы природопользования.....	87
4.3. Правовое регулирование общих вопросов природопользования.....	89
Глава 5. Правовое регулирование использования и охраны природных и техногенных ресурсов.....	100
5.1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.....	100
5.2. Правовое регулирование использования и охраны водных ресурсов.....	107
5.3. Правовое регулирование использования и охраны земельных ресурсов.....	118
5.4. Правовое регулирование использования и охраны лесных ресурсов.....	138
5.5. Правовое регулирование использования и охраны ресурсов недр.....	151
5.6. Правовое регулирование обращения с отходами.....	166
Глава 6. Управление природопользованием и охраной среды в Российской Федерации.....	172
6.1. Система органов управления природопользованием и охраной окружающей среды.....	172
6.2. Лицензирование видов деятельности в области природопользования и охраны окружающей среды.....	186
6.3. Экологический мониторинг.....	197
6.4. Экологическая сертификация.....	207
6.5. Экологическая экспертиза.....	213
6.6. Экологический аудит.....	231
Глава 7. Ответственность за правонарушения в области охраны окружающей природной среды.....	245
7.1. Экологические нарушения. Экологический вред и порядок его возмещения.....	245
7.2. Юридическая ответственность за административные экологические правонарушения.....	246
7.3. Юридическая ответственность за преступления в сфере природопользования.....	249
Литература.....	252

## ВВЕДЕНИЕ

Состояние окружающей среды всегда играло значительную роль в развитии человечества. Наиболее цивилизованные общества исторически зарождались на территориях с благоприятными внешними условиями, где, помимо простого выживания, люди могли заниматься исследованиями и разработкой новых перспектив в сфере жизнедеятельности. По мере роста темпов научно-технического прогресса объемы потребляемых из природной среды ресурсов и выделяемых отходов росли, а вопрос состояния окружающей среды становился все более актуальным.

Современному человеку требуются глубокие знания и умения в сфере оценки и снижения негативного воздействия на окружающую среду, а также смягчения возникающих при этом последствий. Экономическая деятельность, служащая источником благосостояния населения планеты, стала основной причиной ухудшения состояния его среды обитания. Призывы к отказу от материального производства не решают данной проблемы. Необходим поиск новой формы взаимодействия людей с окружающей средой, основанной на балансе между потреблением, сохранением и восстановлением природных благ.

Важную роль в рациональном природопользовании играет его административное и экономическое регулирование. Эти вопросы достаточно подробно описаны в современном российском законодательстве, которое является основой данных взаимоотношений.

В учебнике рассматриваются вопросы становления науки «Экология», ее современная роль, а также организационные и правовые основы регулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды.