

Вступительная статья

В новом Уголовном кодексе Российской Федерации, вступившем в действие с 1 января 1997 г., составы экологических преступлений впервые выделены в отдельную главу. Законодатель осознает высокую опасность преступных посягательств на окружающую среду и принимает меры по созданию жестких средств воздействия на преступное поведение лиц, заведомо или бездумно уничтожающих саму основу человеческого существования и благополучия страны. Экологическая ситуация в России угрожает национальной безопасности. Ее усугубление приводит к необратимым последствиям, не только вырождению животного и растительного мира, но и к генетическим изменениям человека.

Практически 70 % населения Российской Федерации употребляет воду, не соответствующую ГОСТу «вода питьевая», 70 % поверхностных и 30 % подземных вод потеряли свое питьевое значение и перешли в различные категории загрязненности: «условно чистые», «грязные». Несмотря на катастрофический спад производства (до 70 %) количество вредных выбросов уменьшилось только на 12 %. Почти во всех отраслях увеличилась энерго- и ресурсоемкость производства. Для ликвидации экологических последствий различных аварий требуется в среднем в 10 раз больше средств, чем для их профилактики. Ущерб от лесных пожаров, возникающих, как правило, по вине человека, в 1996 г. составил 4 триллиона рублей, а для их предотвращения нужно было затратить всего 400 млрд. рублей.

Заповедные территории составляют только 1,5 % от всей территории России, тогда как в развитых странах – 3 % и более. Но сегодня уничтожаются и они: в заповедниках вырубается леса, распахиваются берега рек, процветает браконьерство.

В последние годы мы столкнулись с появлением новых, притом опаснейших видов противоправного поведения по отношению к окружающей среде. Это захоронение на территории России сотен тонн радиоактивных, токсичных, опасных медицинских отходов, ввозимых тайком из других государств. Так же поступают и отечественные предприятия, вырабатывающие опасные отходы и под прикрытием фальсифицированных документов или даже без них сбрасывающие эти отходы на землях лесов, на городских свалках без принятия каких-либо мер предосторожности.

Несоблюдение элементарных правил охраны окружающей среды, приводящих к загрязнению водоемов, атмосферного воздуха, почвы объясняют трудностями экономического положения. Производители не только экономят на природе и нарастающими темпами потребляют природные ресурсы, но и не используют в производственных процессах уже имеющиеся очистные сооружения и технологии. С нарушением всех существующих законов и прин-

ципов происходит выделение квот для морского промысла водных биоресурсов в исключительной экономической зоне РФ: уничтожаются их запасы, наносится урон отечественному рыболовству.

Поэтому расширение перечня составов в новом УК РФ, надеюсь, будет способствовать пресечению этих и других экологических преступлений.

Нормы, устанавливающие ответственность за экологические преступления, являются очень сложными. Для их реализации требуются обширные знания, определенный опыт. Многие работники правоохранительных органов и судов не уделяли специального внимания вопросам квалификации экологических преступлений, не сталкивались в своей практике с развивающимся и тоже очень непростым по структуре и содержанию экологическим законодательством. Но, учитывая тенденции изменения экологической преступности и увеличение масштабов причиняемого ею вреда окружающей среде, здоровью людей, экологической безопасности страны, а также рекомендации, выработанные Всероссийским совещанием по борьбе с экологическими правонарушениями, прошедшим в мае 1996 г., и указания руководителей правоохранительных ведомств, видимо, следует ожидать, что нормы нового УК РФ будут применяться более активно, чем нормы, содержащиеся в прежнем УК РСФСР.

Именно поэтому выход расширенного Комментария к главе 26 «Экологические преступления» Уголовного кодекса Российской Федерации окажет существенную помощь практическим работникам. Эта книга необходима не только прокурорам, следователям и судьям. Работники государственных экологических инспекций, должностные лица органов, осуществляющих контроль и надзор в области охраны окружающей среды и природопользования должны использовать разъяснения, содержащиеся в данном Комментарии, в своей повседневной работе при выявлении правонарушений, оформлении материалов для передачи в правоохранительные органы, организации профилактических мероприятий с целью недопущения совершения сурово наказуемых деяний.

Комментарий содержит разъяснение терминов, анализ текстов уголовно-правовых норм, практические примеры и данные статистики, помогающие ориентироваться в ситуации, а также методические описания приемов работы с законодательством, являющимся смежным по отношению к уголовному закону, приемов разграничения административных проступков и преступлений, квалификации преступных деяний и многие другие.

До этой работы в российской литературе не было столь подробного и практически важного издания, отвечающего на многие неясные вопросы реализации уголовного закона.

Председатель Комитета по экологии
Государственной Думы,
кандидат юридических наук

Т.В. Злотникова