

Предисловие

В работе, предлагаемой вниманию читателя, предпринята попытка отразить экологическую специфику Москвы как столицы Российской Федерации и сверхкрупного города.

Опыт передовых государств показывает, что развитие городов порождает серьезные социальные и экологические проблемы. Именно поэтому оно строго регламентируется во всех цивилизованных странах.

В наши дни законодательство РФ в области охраны окружающей среды столь запутанно, противоречиво, претерпевает столь стремительные изменения и массив его столь огромен, что даже специалистам чрезвычайно трудно ориентироваться в действующих нормах.

Москва и Подмосковье фактически слились и образуют столичный регион – крупнейшую на севере Европы городскую агломерацию. Концентрация населения, суперсложная инфраструктура промышленного и сельскохозяйственного производства подразумевают и сложную систему жизнеобеспечения и принятие необходимых мер для охраны природы столицы и столичной области. По комфортности проживания Москва занимает 160-е место среди крупных мировых городов и столиц.

Еще более напряженная ситуация в ее окрестностях. На сегодня 87 % населения вынуждены жить в условиях опасного загрязнения атмосферного воздуха (только 14 % источников выбросов в атмосферу оснащены установками очистки). Более 80 % сточных вод сбрасываются недостаточно очищенными (только 13 % очистных сооружений находятся в удовлетворительном состоянии). Реки Москва, Ока, Клязьма, Пахра и другие давно стали официально «грязными». Более 35% всех проб воды из питьевых водоемов не отвечают санитарным нормативам. 20% территории Подмосковья опасно загрязнены ртутью, свинцом и другими тяжелыми металлами. Более 80 % санкционированных полигонов для отходов размещены без учета природоохранных требований. Бедствием стали нелегальные свалки, которых в Подмосковье тысячи.

Почти 40% площади области составляют экологически неблагоприятные территории и около 10% – зоны кризисной экологической ситуации. Резко ухудшается обстановка в городах Подмосквья – за счет роста количества автомобилей, уплотнительной застройки (часто противозаконной) территорий природного комплекса – скверов, парков, городских и пригородных лесов. Возникло около 50 узлов устойчивого загрязнения, включающих почти все города Московской области¹.

Такое агрессивное окружение усугубляет и без того напряженную экологическую обстановку в Москве.

«Город, который мы строим, стал враждебен человеку», – заявил на конференции Союза московских архитекторов его председатель В. Логвинов.

Охрана природы и рациональное использование ее ресурсов в условиях интенсивного увеличения масштабов нерегулируемой частно-капиталистической хозяйственной деятельности – одна из актуальнейших проблем современной России. Между тем, отношение к окружающей среде является мерой социальных и технических достижений человеческого общества, характеристикой уровня цивилизации.

Природные ресурсы, природные территории и ландшафты в неодинаковой степени подвержены антропогенному и техногенному воздействию в силу разных причин: востребованности обществом, плотности населения, географического положения и других факторов. Бурное промышленное развитие столичного региона в XX – начале XXI вв., территориальный рост Москвы и увеличение численности населения, составляющего в настоящее время около 16 миллионов человек, создали здесь исключительно напряженную экологическую обстановку.

Особую актуальность данная проблема приобретает сейчас, когда миграционные процессы привели к тому, что в городах скопилось более половины населения страны, и эта тенденция усиливается.

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) городская среда обитания сокращает жизнь человека на 15 – 20 лет.

Организация охраны среды обитания в городах имеет свою специфику, обусловленную повышенным уровнем промышленного загрязнения, сосредоточением в городах огромных людских масс, нали-

¹ Яблоков А.В. <http://kadry.viperson.ru/wind.php?ID=459766>

чем старой застройки, отсталыми транспортными коммуникациями, устаревшим и изношенным очистным оборудованием. Возрастающее антропогенное влияние на сложившуюся структуру природно-культурных комплексов на современных урбанизированных территориях, обладающих рядом отличительных особенностей, приводит к необходимости охраны среды городов путем принятия соответствующих нормативно-правовых актов.

В России в целом уделяется недостаточное внимание решению вопросов управления экологическим состоянием городской среды. Это объясняется не столько недостаточным финансированием городского хозяйства, чем принято объяснять все недостатки деятельности, сколько недооценкой важности данной проблемы.

Эколого-правовое регулирование в Москве имеет свои особенности в силу того, что ряд природных объектов на территории столицы находится в федеральной собственности; отдельные природные ресурсы являются объектами совместного владения Москвы и Московской области. В результате правовая регламентация экологических правоотношений здесь отличается повышенной сложностью.

Создание и модификация московского экологического законодательства определяются тенденциями законодательства федерального и политикой крупномасштабного строительства, осуществляемого городом в последние несколько лет на территориях самого различного назначения.

Предлагаемая работа представляет собой объединение важнейших начал существующей общей экологической политики Москвы и правового регулирования использования отдельных природных ресурсов на ее территории, отраженных в нормативных правовых актах.

В книге представлена картина состояния основных природных элементов, составляющих среду обитания москвичей: воздушного бассейна, поверхностных и подземных вод, земель и почв, зеленых насаждений и др.; даны правовые определения элементов окружающей среды. Приводятся данные о состоянии здоровья населения Москвы по административным округам в связи с особенностями их экологической характеристики.

Большое внимание уделено анализу современного состояния законодательной базы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Указаны источники экологического

права и наиболее значимые нормативные правовые акты, регулирующие отношения «Общество – Природа» в Москве.

В представленной работе раскрываются роль и значение государственных и муниципальных органов в области управления и контроля за состоянием природной среды Москвы; определяются роль и функции государственного управления в сфере охраны окружающей среды, приводятся элементы экономического механизма природопользования; даются определения экологического правонарушения; систематизируются основания юридической ответственности за нарушение экологического законодательства.

Ряд важных законов, регулирующих отношения в экологической сфере, приводится в Приложении. Там же даны типовые образцы обращений граждан и юридических лиц в правоохранительные органы по поводу защиты экологических прав.

Ссылки на периодические издания и литературу, упоминаемую единственный раз, приводятся внизу страницы. Список литературы включает использованные фундаментальные исследования в области экологии и экологического права.

Книга предназначена для студентов, аспирантов, преподавателей и научных работников вузов, где изучают дисциплины «Экологическое право», «Экология», «Охрана окружающей среды», специалистов, занимающихся проблемой охраны природы, а также представителей общественных экологических организаций.

Авторы будут благодарны за конструктивную критику, советы и рекомендации, которые следует отправлять по адресу pravo@mgul.ac.ru.