

ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения.....	11
Предисловие	15
Глава 1. Понятие и методы экологического права.....	21
1.1. Предмет экологического права.....	21
1.1.1. Обусловленность и возможности экологического права.....	21
1.1.2. Признаки и состав экологического права	25
1.1.3. Институты экологического права	28
1.2. Методы экологического права.....	32
1.2.1. Экологизация отраслей российского права.....	32
1.2.2. Административно-правовой и гражданско-правовой способы регулирования	35
1.2.3. Соотношение частного и публичного в экологическом праве	38
Глава 2. Соотношение экологического и других отраслей российского права....	43
2.1. Международное право — составная часть российской правовой системы	43
2.1.1. Взаимодействие международных и российских эколого-правовых терминов и институтов	43
2.1.2. Сближение международных и национальных экологических норм.....	53
2.1.3. Направления воздействия принципов и норм международного права на охрану окружающей среды в России....	59
2.2. Экологическое и гражданское право: пределы взаимной экспансии.....	64
2.2.1. Природоресурсное право и гражданское право	64
2.2.2. Экологическое право и концепция реформирования гражданского законодательства	71
2.3. Экологическое и градостроительное законодательство	75
2.3.1. Сочетание природоохранных и градостроительных требований и принципов	75
2.3.2. Обеспечение экологической и иной безопасности в населенных пунктах	83

2.3.3. Охрана природного и культурного наследия в населенных пунктах	88
Глава 3. Источники и система экологического права	92
3.1. Иерархия и виды источников экологического права.....	92
3.1.1. Единство и соподчиненность источников экологического права.....	92
3.1.2. Возрастание роли принципов, договоров и обычаев в экологическом праве	99
3.1.3. Значение Указов Президента РФ и актов Правительства РФ	101
3.2. Перспективы развития системы экологического права	105
3.2.1. Многоуровневый характер системы экологического права	105
3.2.2. Реализация прав собственности на природные ресурсы и объекты	109
3.2.3. Направления модернизации экологического права.....	114
3.3. Систематизация экологического права и экологический кодекс	118
3.3.1. Проблемы систематизации экологического права.....	118
3.3.2. Надежды на экологический кодекс.....	122
3.3.3. Теоретические и практические проблемы экологического кодекса	126
Глава 4. Единая государственная экологическая политика	131
4.1. Основные принципы правовой охраны окружающей среды	131
4.1.1. Значение и система принципов правовой охраны окружающей среды	131
4.1.2. Здоровье человека — главная цель охраны окружающей среды.....	135
4.1.3. Принцип устойчивого развития и международного сотрудничества в области охраны окружающей среды	141
4.2. Формирование единой государственной экологической политики	148
4.2.1. Обусловленность и формулирование единой государственной экологической политики.....	148
4.2.2. Роль органов исполнительной власти в формировании и проведении экологической политики.....	156
4.3. Проблемы реализации экологической политики	160
4.3.1. Противоборство экономики и экологии: кто побеждает?	160
4.3.2. Особо охраняемые природные территории и объекты	166
4.3.3. Природопользование в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов	177

Глава 5. Экологические права и обязанности	184
5.1. Конституционный статус личности в области экологии.....	184
5.1.1. Экологические требования к природопользованию	184
5.1.2. Сочетание права каждого на благоприятную окружающую среду и обязанности охранять природу.....	192
5.2. Экологические права граждан и юридических лиц	199
5.2.1. Значение и содержание экологических прав.....	199
5.2.2. Природоохранные и природоресурсные права граждан и общественных объединений.....	202
5.3. Проблемы выполнения экологических обязанностей.....	209
5.3.1. Природоохранные обязанности.....	209
5.3.2. Природоресурсные обязанности.....	212
5.3.3. Выполнение государством экологических функций	214
Глава 6. Правовое регулирование экономического механизма охраны окружающей среды.....	224
6.1. Эффективность экономического механизма	224
6.1.1. Плата за загрязнение окружающей среды и иные элементы экономического механизма ее охраны.....	224
6.1.2. Проблема целевого расходования природоохранных средств	229
6.1.3. Об эколого-правовых последствиях вступления в ВТО.....	234
6.2. Поощрение предпринимательства в области охраны окружающей среды	237
6.2.1. Виды предпринимательства в области охраны окружающей среды	237
6.2.2. Управление качеством и государственная поддержка предпринимательства в области охраны окружающей среды	240
6.3. Экологический аудит	243
6.3.1. Значение и виды экологического аудита.....	243
6.3.2. Региональный опыт экологического аудита.....	246
6.3.3. Проверяемые при аудите вопросы.....	248
Глава 7. Организационно-правовой механизм охраны окружающей среды	251
7.1. Стратегическое значение экологической экспертизы.....	251
7.1.1. Развитие института экологической экспертизы.....	251
7.1.2. Реализация принципов экологической экспертизы	255
7.1.3. Проблемы экологической экспертизы	262
7.2. Взаимодействие форм и видов экологического контроля	266
7.2.1. Ответственность за ведение экологического мониторинга	266

7.2.2. Значение и осуществление государственного экологического контроля	269
7.2.3. Разграничение объектов государственного экологического контроля	275
7.2.4. Общественный, муниципальный и производственный контроль	279
7.3. Объявление зон экологического неблагополучия	287
7.3.1. Зоны экологического бедствия и чрезвычайных экологических ситуаций	287
7.3.2. Иные чрезвычайные ситуации	291
7.3.3. Предупреждение и ликвидация экологического неблагополучия	294
Глава 8. Информационное обеспечение охраны окружающей среды и природопользования	299
8.1. Значение и регулирование информации	299
8.1.1. Развитие законодательства об информации в современном обществе	299
8.1.2. Проблемы информационного обеспечения охраны окружающей среды	304
8.2. Общие информационные требования, используемые в экологии	308
8.2.1. Информационное обеспечение здоровья граждан как цель охраны окружающей среды	308
8.2.2. Информационные требования к имущественным, градостроительным отношениям и гидрометеослужбе	310
8.3. Информационное обеспечение природоресурсных отношений	315
8.3.1. Земельные и горные отношения	315
8.3.2. Информационное обеспечение водных, лесных и фаунистических отношений	318
8.3.3. Рассмотрение информационных споров, связанных с природопользованием	320
Глава 9. Правовые основы формирования экологической культуры	324
9.1. Экологическое образование	324
9.1.1. Значение экологического образования в формировании экологической культуры	324
9.1.2. Система и непрерывность экологического образования	330
9.1.3. Организация экологического обучения	335
9.2. Экологическая подготовка руководителей и специалистов	338
9.2.1. Регулирование и содержание эколого-правовой подготовки руководителей и специалистов	338

9.2.2. Проблемы экологической подготовки руководителей и специалистов	344
9.3. Экологическое просвещение	349
9.3.1. Осуществление экологического просвещения органами власти	349
9.3.2. Общественные объединения, средства массовой информации, библиотеки	353
9.4. Нравственные основы формирования экологической культуры	358
9.4.1. Роль и соотношение права и нравственности в формировании экологической культуры	358
9.4.2. Разнообразие нравственных подходов к экологии	362
Глава 10. Ответственность за экологические правонарушения	365
10.1. Правонарушения и экологический правопорядок	365
10.2. Особенности дисциплинарной ответственности в экологии	370
10.3. Гражданско-правовая ответственность	374
10.3.1. Принципы возмещения вреда, причиненного окружающей среде	374
10.3.2. Возмещение убытков, экологического вреда, восстановление нарушенного состояния	377
10.3.3. Таксовый метод, прекращение права собственности на природный объект	380
10.4. Административная и уголовная ответственность	384
10.4.1. Правила привлечения к административной ответственности	384
10.4.2. Административные правонарушения в области экологии	386
10.4.3. Эффективность уголовной ответственности за преступления в экологической сфере	390
Глава 11. Правовая охрана земель — основы жизни и деятельности народов	395
11.1. Природоохранные требования к земледельцам	395
11.1.1. Сочетание общих и специальных экологических требований	395
11.1.2. Экологическое значение земельной реформы	400
11.1.3. Основные принципы охраны земель	403
11.1.4. Предупреждение радиоактивного и химического загрязнений	407
11.2. Управление землепользованием и правовой охраной земель	410
11.2.1. Особенности земельного управления	410
11.2.2. Совершенствование системы органов земельного управления	417

11.2.3. Значение деления и использования земель по целевому назначению.....	423
11.3. Направления дальнейшего регулирования земельных отношений.....	426
11.3.1. Проблема двуединого характера земельного участка.....	426
11.3.2. Единство земельного участка и расположенной на нем иной недвижимости.....	431
11.3.3. Правовая охрана земель сельскохозяйственного назначения.....	436
Глава 12. Правовая охрана недр — стратегического природного ресурса России.....	442
12.1. Законодательные проблемы использования и охраны недр.....	442
12.1.1. Проблемы модернизации законодательства о недропользовании.....	442
12.1.2. Лицензионные и договорные отношения при недропользовании.....	448
12.1.3. Обеспечение горным правом национальных интересов.....	453
12.1.4. Правовые проблемы захоронения отходов.....	455
12.2. Правовая охрана недр континентального шельфа.....	459
12.2.1. Права России на ее континентальный шельф.....	459
12.2.2. Охрана минеральных ресурсов континентального шельфа.....	462
12.3. Правовые проблемы охраны недр морей.....	465
12.3.1. Охрана недр прибрежных морей.....	465
12.3.2. Значение, исследование и охрана недр Мирового океана.....	470
Глава 13. Правовая охрана вод — уязвимого и ограниченного компонента окружающей среды.....	475
13.1. Развитие институтов водного права.....	475
13.1.1. Уяснение и толкование основных понятий водного права.....	475
13.1.2. Принципы регулирования и объекты водных отношений.....	478
13.1.3. Водоохранные зоны.....	484
13.2. Новеллы права водопользования.....	488
13.2.1. Предоставление водных объектов в пользование на основании договора, его изменение и расторжение.....	488
13.2.2. Предоставление водных объектов в пользование на основании административного решения.....	492
13.3. Проблемы управления водными ресурсами.....	494
13.3.1. Бассейновые округа, схемы комплексного использования и охраны водных объектов.....	494

13.3.2. Водохозяйственные балансы и резервирование источников питьевого водоснабжения.....	497
13.3.3. Основные требования к охране вод.....	500
13.3.4. Охрана водных объектов от загрязнения и засорения.....	503
Глава 14. Правовая охрана лесов — зеленых легких планеты.....	507
14.1. Законодательные проблемы использования и охраны лесов.....	507
14.1.1. Развитие законодательства о лесах и современное правовое понимание леса.....	507
14.1.2. Лесные правоотношения.....	511
14.2. Особенности правовой охраны лесов.....	514
14.2.1. Соотношение экологической и экономической функций лесов.....	514
14.2.2. Значение деления лесов по целевому назначению.....	516
14.2.3. Коллизионность управления лесным фондом.....	520
14.3. Проблемы регулирования имущественных отношений в лесах.....	524
14.3.1. Имущественные отношения в лесном фонде и обеспечение прав собственности на леса.....	524
14.3.2. Предложения о регулировании имущественных отношений в лесах.....	527
Глава 15. Правовая охрана животного мира — важного регулирующего и стабилизирующего компонента биосферы.....	534
15.1. Законодательные проблемы использования и охраны объектов животного мира.....	534
15.1.1. Развитие законодательства о животном мире.....	534
15.1.2. Гуманное отношение к животным.....	538
15.1.3. Антимонопольные требования.....	541
15.2. Правоотношения в области охраны и использования животного мира.....	543
15.2.1. Соотношение государственных и общественных начал в охране объектов животного мира и среды его обитания.....	543
15.2.2. Особенности правоотношений в области охраны животного мира.....	546
15.2.3. Проблемы правоприменения в области охраны животного мира.....	550
15.3. Проблемы сохранения биоразнообразия.....	556
15.3.1. Задачи обеспечения биоразнообразия.....	556
15.3.2. Развитие законодательства о генно-инженерной деятельности и о селекционных достижениях.....	558

15.3.3. Особенности законодательного регулирования племенного животноводства	563
Глава 16. Правовая охрана атмосферного воздуха — жизненно важного компонента окружающей среды	569
16.1. Правовые проблемы защиты атмосферного воздуха	569
16.1.1. Развитие законодательства об охране атмосферного воздуха	569
16.1.2. Установление предельно допустимых выбросов вредных веществ и предупреждение вредных воздействий на атмосферу ...	572
16.1.3. Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха	575
16.2. Преодоление шумовых и радиационных загрязнений	582
16.2.1. Преодоление и устранение вредных звуковых колебаний	582
16.2.2. Правовая защита от радиационного загрязнения	583
16.3. Правовая защита озонового слоя и климата Земли	587
16.3.1. Значение озонового слоя атмосферы и климата Земли	587
16.3.2. Международно-правовые меры охраны озонового слоя и климата	589
16.3.3. Развитие российского законодательства об охране озонового слоя	593
Заключение	597
Сведения об авторе	606